



Alerta Legal 

Proyecto de Ley de Competitividad 2026

Puntos Clave

**Simplificación administrativa, racionalización,
digitalización e interoperabilidad de trámites**

01

INTRODUCCIÓN

El Ministro de Comercio, Industria y Turismo, Mauricio Gómez Amín, radicó ante el Congreso de la República de Colombia el Proyecto de Ley de Competitividad 2026. De acuerdo con la exposición de motivos, el proyecto pretende establecer medidas de simplificación administrativa, racionalización, digitalización e interoperabilidad de trámites para reducir cargas administrativas, disminuir tiempos y costos, fortalecer la seguridad jurídica y facilitar la relación de las personas y las empresas con el Estado.

PUNTOS CLAVE DEL PROYECTO



Principios Rectores

- Buena fe, celeridad, economía y “confianza legítima”, entendida como la protección de las autoridades a las expectativas razonables generadas por actuaciones estatales y precedentes de la administración, sin impedir los cambios normativos debidamente motivados.
- Digitalización por defecto: toda actuación administrativa deberá poder surtirse por medios electrónicos, sin suprimir los canales presenciales ni excluir a quienes carezcan de acceso, medios o habilidades digitales.
- Principio de una sola vez: la administración no solicitará información que ya repose en poder del Estado o que pueda consultarse mediante interoperabilidad.
- Proporcionalidad y enfoque basado en riesgo: la intensidad de los requisitos, verificaciones y controles corresponderá a la finalidad legítima perseguida, la naturaleza de la actividad y el nivel de riesgo



- **Taxatividad y unicidad:** solo serán exigibles los requisitos previstos en norma válida expedida por autoridad competente; ningún documento que ya obre en poder de una autoridad podrá exigirse nuevamente cuando sea jurídicamente utilizable y técnicamente suficiente
- **Preferencia por el control posterior:** cuando el nivel de riesgo y la naturaleza de la actividad lo permitan, se preferirán la declaración responsable, autodeclaración o verificación posterior sobre la autorización previa

Digitalización

El principio de digitalización por defecto establece que toda actuación administrativa deberá poder surtirse por medios electrónicos, sin suprimir los canales presenciales. Las principales medidas de digitalización son:

- Firma electrónica y biometría con plena validez jurídica, equivalentes a la firma manuscrita y la comparecencia física.
- **Ventanillas únicas digitales:** comercio exterior (VUCE), operación empresarial (VUE con Expediente Único Empresarial Digital) y urbanismo (expediente electrónico único por proyecto de edificación).
- Escrituras públicas y copias notariales en formato electrónico, con igual valor probatorio, archivo notarial digital y cronograma gradual de implementación (de 18 a 48 meses según la categoría de notaría).
- **Trámites registrales en línea:** plataforma transaccional para la cancelación de hipotecas, patrimonio de familia y medidas cautelares, con plazos máximos y perentorios de calificación (5 días hábiles para cancelaciones y transferencias; 10 días para correcciones); digitalización total de los folios de matrícula inmobiliaria; y consulta registral gratuita en línea.
- **Autodeclaraciones electrónicas con registro automático:** publicidad exterior visual y generadores de residuos de construcción y demolición.
- **Salvaguardas:** la digitalización no puede generar cobros adicionales; no puede eliminar la atención presencial; y la falta de preparación tecnológica de una entidad no puede trasladarse como carga al ciudadano.

Interoperabilidad



El principio de interoperabilidad establece que las entidades públicas deberán intercambiar, consultar y reutilizar datos y documentos entre sí, sin trasladar al interesado la obligación de aportarlos nuevamente. Las principales reglas de interoperabilidad son:

- **Regla general:** prohibición de exigir documentos que reposen en otra entidad cuando exista un mecanismo de consulta o interoperabilidad disponible, con respeto a las normas de protección de datos personales y a la reserva legal.
- **Consecuencia procesal:** no podrá fundarse el rechazo, la inadmisión, la devolución o la suspensión de un trámite en una exigencia de información que la autoridad pueda consultar directamente.
- **Expediente Único Empresarial Digital:** articulado con RUES, RUT, RUP y SECOP; la información permanece en la fuente oficial y ninguna entidad podrá exigir al empresario archivos estáticos, copias o certificados cuando pueda verificar directamente la información en línea.
- **Interoperabilidad catastro-registro:** la Superintendencia de Notariado y Registro, el IGAC y los gestores catastrales deben garantizar la interoperabilidad entre sus sistemas; cuando la demora en la actualización catastral sea imputable a la administración, no podrá exigirse al particular el certificado catastral actualizado.
- **Protección al servidor público:** el funcionario que consulte una fuente oficial interoperable y deje trazabilidad suficiente actúa en cumplimiento de un deber legal.
- **Salvaguardas:** la interoperabilidad no puede generar cobros adicionales al usuario; la falta de integración tecnológica de una entidad no puede trasladarse al particular como carga documental; y el intercambio de información se rige por las reglas de reserva y protección de datos personales.

ALGUNOS ASPECTOS CONCRETOS

Comercio Exterior:



El proyecto fortalece la Ventanilla Única de Comercio Exterior (VUCE) como plataforma central de articulación. Las principales medidas son:

- **Gestión unificada:** las entidades que intervienen en trámites de importación y exportación deben gestionar sus actuaciones a través de la VUCE mediante mecanismos de intercambio y reutilización de información, sin crear repositorios paralelos.
- **Actuaciones concurrentes:** cuando una misma operación requiera la intervención de varias autoridades, las actuaciones deben adelantarse de manera simultánea, no secuencial, siempre que su naturaleza jurídica y técnica lo permitan.
- **Expediente electrónico común:** cada operación de comercio exterior cuenta con un expediente electrónico único; no podrá exigirse al usuario la carga separada o repetida de información ya disponible en la VUCE o en otra fuente interoperable.
- **Coordinación de inspecciones:** las autoridades deben intercambiar información para la gestión de riesgos y coordinar sus actuaciones para evitar inspecciones duplicadas; se priorizan las inspecciones simultáneas, los mecanismos no intrusivos y los controles diferenciados según el nivel de riesgo.

Trámites Sanitarios, Fitosanitarios y Zoosanitarios (INVIMA e ICA):



- **Modelo de Administración de Riesgos:** controles diferenciados según el nivel de riesgo (alto, medio, bajo), con licenciamiento asimétrico que adecúa la intensidad regulatoria al riesgo real de cada producto
- **Flexibilización del Registro Sanitario:** posibilidad de sustituir o eximir de la inscripción en el Registro Sanitario los productos de riesgo bajo o medio.
- **Productos de riesgo alto:** medicamentos, productos biológicos y dispositivos médicos de riesgo alto mantienen registro obligatorio.
- **Reconocimiento de certificaciones extranjeras:** procedimiento expedito para su reconocimiento.
- **Investigación clínica:** simplificación de las importaciones de productos para la investigación clínica.

Creación, Operación y Cierre de Empresas:



- **Verificación oficiosa:** modificación del artículo 87 de la Ley 1801 de 2016, que traslada al Estado la carga de verificar de oficio los requisitos verificables para iniciar actividades económicas.
- **Consulta directa de registros públicos:** verificación oficiosa de la matrícula mercantil y del registro nacional de turismo.
- **Ventanilla Única Empresarial (VUE):** fortalecimiento de la VUE y creación progresiva del Expediente Único Empresarial Digital, integrado con RUES, RUT, RUP y SECOP.
- **Concepto de bomberos:** eliminación del cobro de la inspección para microempresarios y vigencia de 3 años para establecimientos de bajo riesgo.

Licenciamiento Urbanístico y Cadena de Construcción:



El proyecto establece un régimen integral para la cadena del urbanismo y la construcción. Las principales medidas son:

- **Certificado urbanístico (consulta previa de normas urbanísticas):** documento expedido por la autoridad de planeación municipal o distrital que identifica las normas vigentes aplicables al predio (usos, índices, alturas, afectaciones, riesgos, tratamientos). Plazo de expedición: 15 días hábiles; vencido dicho plazo, opera la prelación de la decisión. Es vinculante respecto de la información certificada por el término de vigencia del POT o del instrumento que la sustenta, pero no congela la regulación urbanística futura.
- **Acta integral de observaciones (trámite de licencias urbanísticas):** el curador urbano o la autoridad municipal o distrital levanta, por una sola vez, un acta con todas las observaciones, inconsistencias o documentos faltantes identificables en la revisión inicial. No proceden requerimientos adicionales sobre asuntos que pudieron advertirse en ese momento, y el radicante puede subsanarlos en un solo acto.



- **Silencio administrativo positivo (trámites de la cadena de urbanismo y construcción):** vencido el término legal sin decisión de fondo, la solicitud se entiende resuelta favorablemente. Excepciones: no opera cuando la aprobación presunta pueda comprometer la vida, la seguridad humana, el patrimonio cultural, el ambiente o los servicios públicos.
- **Expediente electrónico único (proyectos de edificación):** cada proyecto cuenta con un número único de identificación asignado desde la primera actuación; todos los documentos incorporados se entienden aportados frente a todos los sujetos obligados (curadores urbanos, autoridades de planeación, prestadores de servicios públicos domiciliarios) y no pueden exigirse de nuevo.
- **Tramitación simultánea de permisos concurrentes (permisos de ejecución de obra):** los permisos de ocupación del espacio público, plan de manejo de tránsito, manejo del arbolado urbano, concepto de bomberos y gestión de residuos de construcción y demolición se tramitan de manera simultánea en una sola actuación, con un único requerimiento consolidado. Ninguna autoridad puede condicionar su pronunciamiento a la previa expedición del acto de otra ni negarse a tramitar por la ausencia de un permiso concurrente.
- **Servicio provisional de obra (conexión temporal de servicios públicos domiciliarios):** plazo máximo de 10 días hábiles para que el prestador efectúe la conexión provisional de acueducto, alcantarillado, energía eléctrica o gas, con carga reducida y régimen de facturación diferenciado. No se exigen documentos de conexión definitiva que no sean técnicamente indispensables para la conexión temporal.
- **Términos para trámites de servicios públicos (ante prestadores de servicios públicos domiciliarios):** plazo máximo de 15 días hábiles por defecto para resolver solicitudes de factibilidad, viabilidad, aprobación de diseños de redes, conexión definitiva, instalación de medidores y recibo de obra. Vencido el término, opera la prelación de decisión con mecanismos de reclamación ante la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios.
- **Autodeclaración para publicidad exterior visual (instalación de elementos publicitarios):** registro electrónico automático e inmediato al radicar la autodeclaración completa con pago acreditado, sin aprobación previa de la autoridad ambiental o de planeación. Vigencia de 5 años, renovable mediante nueva autodeclaración, con control posterior.

Contratación Pública



- **Verificación directa:** las entidades estatales deben verificar directamente la información del RUP, el RUT y el RUES en las fuentes oficiales, sin exigir certificados al proponente.
- **Trazabilidad:** conservación de la evidencia de la fuente y del momento de la consulta.

RÉGIMEN DE TRANSICIÓN Y VIGENCIA



- **Trámites en curso:** se rigen por las normas vigentes al momento de su radicación, salvo acogimiento voluntario al nuevo régimen.
- **Reglamentación:** el Gobierno Nacional tiene 12 meses para expedirla.
- **Implementación gradual:** sujeta a las disponibilidades presupuestales.

CONTÁCTENOS

Este boletín es de carácter informativo y no constituye asesoría legal. Para consultas específicas, contacte a nuestro equipo especializado.

Gabriel Sánchez

Socio - corporativo

gabriel.sanchez@phrlegal.com

María Paula Sánchez

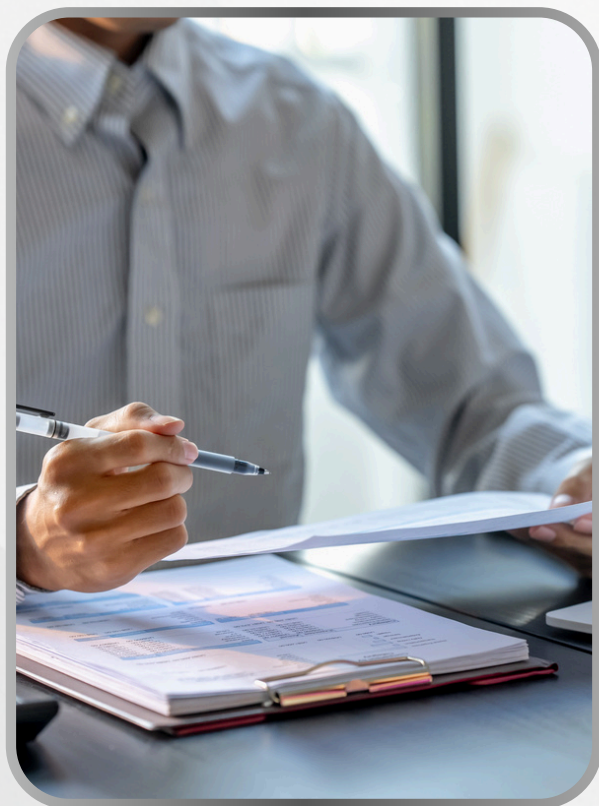
Socia - Aduanas y Comercio Exterior

mariapaula.sanchez@phrlegal.com

Andrés Montoya

Socio - Inmobiliario

andres.montoya@phrlegal.com



POSSE HERRERA RUIZ

BOGOTÁ

Teléfono: +57 (601) 3257300
Cra. 7 No. 71-52, Torre A 5to Piso.
Código Postal 110231

MEDELLÍN

Teléfono: +57 (604) 4488435
Cra. 43A # 1 – 50 Torre 2
Oficina 864 8vo Piso, San Fernando Plaza

BARRANQUILLA

Teléfono: +57 (605) 3112140
Cra. 53 # 82 – 86
4to Piso.



Client Alert 

Competitiveness Bill 2026

Key Highlights

**Administrative streamlining, rationalization,
digitalization and interoperability of administrative
procedures**

01

INTRODUCTION

The Minister of Commerce, Industry and Tourism filed the Competitiveness Bill 2026 with the Congress of the Republic of Colombia (the "Bill"). Pursuant to its explanatory memorandum, the Bill is intended to establish measures to streamline, rationalize, digitize, and interoperate administrative procedures, with a view to reducing administrative burdens, shortening processing times, lowering costs, strengthening legal certainty, and facilitating interactions among individuals, businesses, and the State.

KEY HIGHLIGHTS OF THE BILL

Governing Principles

- Good faith, expeditiousness, administrative economy and legitimate expectations (i.e., the protection of reasonable expectations generated by governmental actions and administrative precedents, without precluding duly reasoned regulatory changes).
- Digitalization by default: every administrative action shall be capable of being conducted through electronic means, without eliminating in-person channels.
- Once-only principle: authorities shall not request from applicants information or documents already held by the State or available for consultation through interoperability.
- Interinstitutional coordination and non-duplication: authorities shall harmonize their actions and avoid requiring repeated documents, reports, verifications or actions when the information or result may be legally reused.
- Proportionality and a risk-based approach.
- Exhaustive enumeration of requirements (numerus clausus): only requirements set forth in a valid legal rule shall be enforceable.



- Taxatividad y unicidad: solo serán exigibles los requisitos previstos en norma válida expedida por autoridad competente; ningún documento que ya obre en poder de una autoridad podrá exigirse nuevamente cuando sea jurídicamente utilizable y técnicamente suficiente
- Preferencia por el control posterior: cuando el nivel de riesgo y la naturaleza de la actividad lo permitan, se preferirán la declaración responsable, autodeclaración o verificación posterior sobre la autorización previa

Digitalization



The principal digitalization measures are as follows:

- Electronic signatures and biometric authentication shall have full legal validity and shall be deemed equivalent to handwritten signatures and in-person appearance.
- **Digital single windows and unified electronic files:** VUCE for foreign trade; VUE for business formation, operation and winding-up (including the Unified Digital Business File); and a single electronic file for each building project in urban-planning proceedings.
- **Electronic notarial acts:** public deeds and notarial copies may be issued in electronic format with the same evidentiary value as paper counterparts; a digital notarial archive shall be established; implementation shall be phased over 18 to 48 months, depending on the category of notarial office.
- **Online registry proceedings:** the Bill would establish a transactional platform for the cancellation of mortgages, family homestead protections and precautionary measures, subject to maximum review periods (5 business days for cancellations and transfers; 10 business days for corrections); complete digitalization of real property registration folios; and free online access to registry records for registered owners, holders of real property rights, financial institutions and judicial representatives.
- Electronic self-certifications with automatic registration shall apply to visual outdoor advertising and to generators of construction and demolition waste.
- **Safeguards:** digitalization may not result in additional charges to the user; an entity's lack of technological readiness may not be shifted to the citizen as an administrative burden.

Interoperability



The principal interoperability rules are as follows:

- **Prohibition on Duplicative Document Requests:** no entity may require documents held by another entity where an available consultation or interoperability mechanism enables direct access, subject to applicable personal-data protection rules and legally mandated confidentiality.
- **Unenforceability of Non-Compliant Requests:** a proceeding may not be rejected, deemed inadmissible, returned or suspended on the basis of a requirement for information that the relevant authority can consult directly through interoperability mechanisms.
- **Unified Digital Business File:** integrated with RUES (Unified Business and Social Registry), RUT (Unified Tax Registry), RUP (Unified Bidders Registry) and SECOP (Electronic System for Public Procurement); information shall remain with the official source, and no entity may require a business operator to provide static files, copies or certificates where the information can be verified directly online.
- **Cadastral-Registry Interoperability:** the Superintendence of Notaries and Registry, the Agustín Codazzi Geographic Institute (IGAC) and the cadastral administrators shall ensure interoperability among their systems; where a delay in updating cadastral information is attributable to the administration, the private party may not be required to submit an updated cadastral certificate.
- **Safe Harbor for Public Officials:** a public official who consults an interoperable official source and maintains an adequate audit trail shall be deemed to have acted in compliance with a statutory duty.
- **Safeguards:** interoperability may not result in additional charges to the user; an entity's lack of technological integration may not be shifted to the private party as a documentary burden; information exchange shall comply with applicable confidentiality and personal-data protection rules.

CERTAIN SPECIFIC ASPECTS

Foreign Trade:



The Bill strengthens VUCE as the central coordination platform for foreign trade. The principal measures are as follows:

- **Unified Processing:** entities involved in import and export procedures shall process their respective proceedings through VUCE by means of information-exchange and information-reuse mechanisms, without establishing parallel repositories.
- **Common Electronic File:** each foreign trade transaction shall be assigned a single electronic file; users may not be required to upload separately or repeatedly information already available in VUCE or another interoperable source.
- **Concurrent Actions:** where the same transaction requires the intervention of multiple authorities, the relevant actions shall be carried out simultaneously rather than sequentially, provided that their legal and technical nature so permits.
- **Inspection Coordination:** authorities shall exchange information for risk-management purposes and coordinate their actions to avoid repeated inspections; simultaneous inspections, non-intrusive mechanisms and differentiated controls based on risk level shall be prioritized.

Sanitary, Phytosanitary and Zoosanitary Procedures



- **Risk Management Model:** controls shall be differentiated according to risk level (high, medium or low).
- **Low-and Medium-Risk Products:** the requirement to register such products in the Sanitary Registry may be replaced by alternative mechanisms or waived entirely.
- **High-Risk Products:** medicines, biological products and medical devices classified as high-risk shall remain subject to mandatory Sanitary Registry.
- **Recognition of Foreign Certifications:** an expedited procedure shall apply to the recognition of conformity assessments and certifications issued abroad, subject to verification of the issuer's technical competence, authenticity, validity, equivalence and risk level.
- **Clinical Research Imports:** imports of products intended for clinical research shall be subject to streamlined procedures.

Formation, Operation and Winding-Up of Businesses

- **Ex Officio Verification of Requirements:** Article 87 of Law 1801 of 2016 would be amended to require authorities to verify ex officio land-use compliance, commercial registration and other requirements that are publicly available, rather than requiring documentary proof from the applicant.
- **Fire-Safety Assessment:** inspection fees shall be eliminated for microenterprises; assessments for low-risk establishments shall remain valid for three years.
- **VUE and Unified Digital Business File:** VUE shall be strengthened, and the Unified Digital Business File shall be established progressively, integrated with RUES, RUT, RUP and SECOP.



Urban-Planning Licensing and Construction Chain

The Bill establishes a comprehensive regime governing the urban planning, licensing, and construction chain. The principal measures are as follows:

- **Urban-Planning Certificate:** a document issued by the municipal or district planning authority identifying the regulations applicable to the property (permitted uses, development ratios, height limits, restrictions and risk conditions). The certificate shall be issued within 15 business days; upon expiry of that period, the priority-resolution mechanism shall apply. The certificate shall be binding with respect to the information certified but shall not freeze future regulations.
- **Comprehensive Observations Record:** in urban-planning licensing proceedings, the urban curator or authority shall, on a single occasion, issue a record setting out all observations identifiable during the initial review. No additional requests may be made regarding matters that could have been identified at that time.



- Affirmative Administrative Silence (Deemed Approval):** if the statutory deadline expires without a decision on the merits, the application shall be deemed to have been favorably resolved, in accordance with Article 84 of Law 1437 of 2011. This mechanism shall not apply where deemed approval could affect human life, safety, cultural or archaeological heritage, the environment, infrastructure stability, continuity of public utilities or third-party rights.
- Single Electronic File:** each building project shall be assigned a unique identification number from the first administrative action; all documents incorporated into the file shall be deemed submitted to all obligated parties (urban curators, public authorities and public utilities providers) and may not be required again.
- Simultaneous Processing of Concurrent Permits:** permits and approvals relating to occupation of public space, traffic management, urban-tree management, fire-safety assessment and construction-waste management shall be processed simultaneously in a single proceeding, through a single consolidated request. No authority may condition its determination on the prior issuance of a decision by another authority.
- Temporary Construction Utility Service:** the public utilities provider shall have 10 business days to complete the temporary connection of water, sewerage, electricity or gas services, with a reduced load or flow and a differentiated metering and billing regime. Documents required only for permanent connection may not be required for the temporary service.
- Deadlines for Public Utilities Proceedings:** as a default rule, applications for feasibility, technical viability, approval of network designs, permanent connection, meters and acceptance of completed works shall be resolved within 15 business days. Upon expiry of that period, the priority-resolution mechanism shall apply, together with complaint mechanisms before the Superintendence of Public Utilities.
- Self-Certification for Visual Outdoor Advertising:** an automatic and immediate electronic registration shall be effected upon filing a complete self-certification accompanied by proof of payment, without prior approval by the municipal or district authority. The registration shall remain valid for five years (renewable), subject to subsequent oversight by the competent authority.

Public Procurement



- **Direct Verification:** state entities shall verify the information contained in RUP, RUT and RUES directly against official sources, without requiring the bidder to submit certificates.
- **Audit Trail:** evidence of the source consulted and the time of consultation shall be retained.

TRANSITIONAL REGIME AND EFFECTIVE DATE



- **Pending Proceedings:** proceedings in progress shall be governed by the rules in force at the time of filing, unless the applicant elects to be subject to the new regime.
- **Implementing Regulations:** the National Government shall issue implementing regulations within 12 months of the Bill's enactment.
- **Phased Implementation:** certain measures shall be implemented progressively, subject to budgetary availability.

CONTACT US

This bulletin is for informational purposes only and does not constitute legal advice. For specific inquiries, please contact our specialized team.

Gabriel Sánchez

Partner – Corporate Practice

gabriel.sanchez@phrlegal.com

María Paula Sánchez

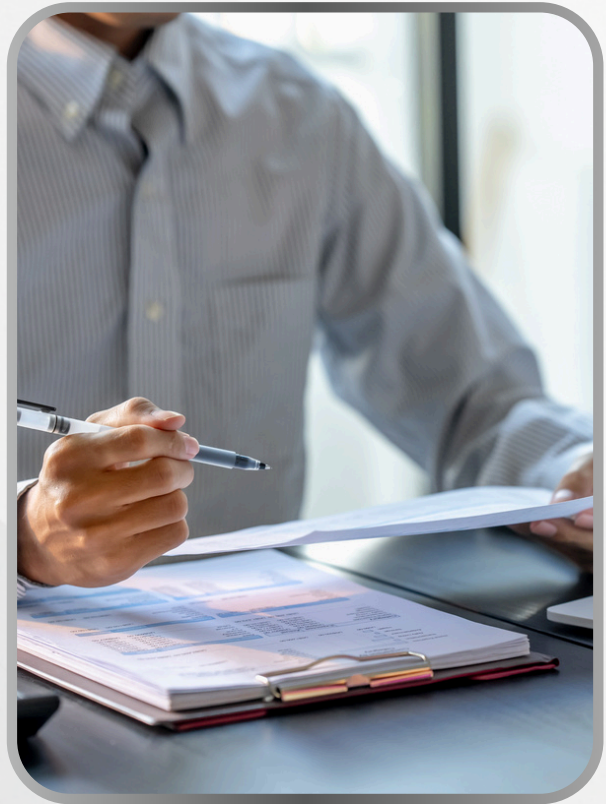
Partner – Customs and International Trade

mariapaula.sanchez@phrlegal.com

Andrés Montoya

Partner – Real Estate

andres.montoya@phrlegal.com



POSSE HERRERA RUIZ

BOGOTÁ

Phone: +57 (601) 3257300
Cra. 7 No. 71-52, Tower A, 5th Floor.
Postal Code 110231

MEDELLÍN

Phone: +57 (604) 4488435
Cra. 43A # 1-50, Tower 2
Office 864, 8th Floor, San Fernando Plaza

BARRANQUILLA

Phone: +57 (605) 3112140
Cra. 53 # 82-86
4th Floor.